

Distr.: General
7 December 2018
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят третья сессия
Пункт 40 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят третий год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2405 (2018) Совета Безопасности, в которых к Генеральному секретарю обращена просьба каждые три месяца представлять доклад о событиях в Афганистане.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе об усилиях в таких областях, как политика, гуманитарная деятельность, развитие и защита прав человека, в период с момента опубликования предыдущего доклада 10 сентября 2018 года (A/73/374-S/2018/824).

II. Значимые события

3. Парламентские выборы состоялись 20 октября, как и было запланировано. В связи с длительными задержками и повсеместными трудностями оперативного характера Независимая избирательная комиссия продлила голосование на некоторых избирательных участках еще на один день. Насилие достигло максимума в день выборов, когда было зафиксировано наибольшее число жертв среди гражданского населения в течение одного дня в 2018 году. В провинции Кандагар проведение выборов было отложено на одну неделю после смерти двух высокопоставленных сотрудников органов безопасности в результате нападения талибов. Разногласия по поводу биометрической регистрации избирателей отмечались на этапах до и после выборов, а избирательные органы и политические партии обсуждали вопрос о том, следует ли производить обработку избирательных бюллетеней без использования технических средств. Политические лидеры приступили к переговорам по формированию списков кандидатов в президенты

18-20408 (R) 101218 101218





на выборах, запланированных на 20 апреля 2019 года. Назначение Залмая Халилзаде Специальным представителем Соединенных Штатов по продвижению мирного процесса в Афганистане придало импульс усилиям, направленным на достижение мира. Российская Федерация приняла у себя международное совещание по Афганистану в работе которого приняли участие представители Высшего совета мира Афганистана и движения «Талибан». Отношения между Афганистаном и Пакистаном в целом оставались теплыми. В преддверии конференции на уровне министров, состоявшейся 28 ноября в Женеве, ускорились темпы осуществления подготовительных мероприятий. Гуманитарная ситуация оставалась тяжелой: происходили масштабные перемещения населения, увеличилось количество травматических событий, связанных с конфликтом, и из-за засухи миллионы афганцев столкнулись с голодом. Из Исламской Республики Иран продолжалось массовое возвращение беженцев, создавая дополнительную нагрузку на ресурсы в западной части Афганистана.

A. Политические события

4. Политическая жизнь вращалась вокруг подготовки к парламентским выборам, которые должны пройти 20 октября. За несколько месяцев до выборов Независимая избирательная комиссия активизировала технические подготовительные мероприятия, включая наем сотрудников избирательных участков, составление списков избирателей, прикрепленных к каждому избирательному участку, и аккредитацию наблюдателей за проведением выборов. В сотрудничестве с Комиссией по жалобам в связи с выборами Независимая избирательная комиссия также организовала в 33 провинциях форумы по вопросам проведения выборов, с тем чтобы повысить уровень информированности избирателей и заручиться широкой поддержкой сторон, причастных к избирательному процессу. 28 сентября официально стартовала избирательная кампания, и политические партии и кандидаты приступили к работе по мобилизации поддержки на провинциальном и окружном уровнях.

5. Во время подготовительных мероприятий политические партии продолжали настаивать на использовании технологии биометрической проверки регистрации избирателей в качестве меры пресечения мошенничества на выборах. 15 сентября сторонники объединения «Великая национальная коалиция Афганистана» — группа политических партий с неоднородным составом — начали блокаду отделений Независимой избирательной комиссии в провинциях Балх, Герат и Кандагар, а 18 сентября и в провинции Нангархар, в попытке оказать давление на Комиссию. 22 сентября Независимая избирательная комиссия объявила, что она будет заниматься процессом биометрической проверки регистрации избирателей, который предусматривает сканирование отпечатков указательных пальцев, цифровую фотографию избирателя и сканирование удостоверения личности избирателя и выдачу талона регистрации избирателя. Этот шаг уменьшил непосредственное давление на Независимую избирательную комиссию со стороны политических партий, которые прекратили блокаду ее четырех провинциальных отделений. 16 октября Национальная закупочная администрация правительства объявила, что в сотрудничестве с Центральной статистической организацией она подписала контракт с немецкой кампанией «Дермалог», которая в день голосования будет осуществлять биометрическую проверку регистрации избирателей. Между тем, организации гражданского общества выразили обеспокоенность в связи с тем, что такая несвоевременная закупка оставляет мало времени для решения важнейших задач, включая дополнительный набор и обучение персонала избирательных участков, информационно-пропагандистскую деятельность, материально-техническое обеспечение мероприятий по доставке

и вывозу обратно устройств биометрической проверки регистрации избирателей и пересмотр процедур голосования в день выборов, с тем чтобы предусмотреть использование новой технологии. Наблюдатели за проведением выборов выразили озабоченность по поводу того, что использование этой технологии отвлечет ресурсы Независимой избирательной комиссии от завершения других мероприятий по подготовке к выборам, в то время как международное сообщество выразило обеспокоенность по поводу того, что в определенных конфигурациях технология может поставить под вопрос тайну голосования.

6. Подготовка к выборам также была осложнена серьезными угрозами безопасности избирательного процесса со стороны движения «Талибан», которое выступило с предупреждениями в адрес избирателей и участвующего в организации выборов персонала не принимать участие в выборах и угрозами в адрес сотрудников безопасности, отвечающих за обеспечение безопасности участвующего в организации выборов персонала и избирательных участков. В предвыборный период были убиты девять кандидатов, при этом ответственность за два нападения взяло на себя движение «Талибан». Доверие общественности пошатнулось, когда в результате нападения, ответственность за которое взяло на себя движение «Талибан», погиб начальник полиции провинции Кандагар Абдель Раззик. После этого было принято решение отложить парламентские выборы в провинции Кандагар до 27 октября.

7. 20 октября парламентские выборы были проведены в 32 провинциях, во всех провинциях за исключением провинций Кандагар и Газни, где регистрация избирателей и кандидатов была ранее сорвана из-за протестов, участники которых заблокировали работу отделений Независимой избирательной комиссии. Несмотря на угрозы безопасности, выборы прошли при высокой явке избирателей. Вместе с тем, позднее открытие избирательных участков, зачастую по соображениям безопасности, угрозы в адрес сотрудников избирательных участков, путаница по поводу использования устройств биометрической проверки регистрации избирателей и ошибки в новых списках избирателей вызвали продолжительные задержки во многих районах, из-за чего некоторые избиратели были вынуждены покинуть избирательные участки так и не проголосовав. На фоне растущего разочарования избирателей Независимая избирательная комиссия во второй половине дня 20 октября объявила о том, что время голосования будет продлено на несколько часов и что те избирательные участки, которые не открылись до 13:00, возобновят свою работу 21 октября. В связи с многочисленными сообщениями об отсутствии или неисправности устройств биометрической проверки регистрации избирателей Комиссия также объявила о том, что в тех случаях, когда такие устройства отсутствуют, голосование может проводиться на основе списков избирателей. В некоторых районах эти объявления несколько успокоили избирателей, однако среди некоторых кандидатов они вызвали опасения по поводу того, что дополнительное время и возникшая в результате этого неразбериха могут открыть возможности для мошенничества. 21 октября избирательные участки открылись во многих провинциях и в Кабуле. На следующей неделе 27 октября парламентские выборы были проведены в провинции Кандагар с аналогичными техническими проблемами, которые возникли 20 октября. По данным Независимой избирательной комиссии, в течение трех дней голосования были открыты в общей сложности 4812 избирательных участков, при этом явка избирателей составила, по оценкам, 4,2 миллиона человек. Явка избирателей была выше в столицах провинций, причем особенно высокие показатели были зафиксированы в Кабуле, Герате, Нангархаре, Пактии и Дайкунди.

8. Из 8,5 миллиона зарегистрированных избирателей доля женщин составила, согласно оценкам, 35 процентов, что представляет собой увеличение на восемь процентных пунктов по сравнению с президентскими выборами 2014 года.

В день выборов явка женщин составила, по оценкам, около 30 процентов от общего числа избирателей. На избирательных участках для женщин работали 7429 человек против 11 667 человек на избирательных участках для мужчин. По сообщениям, в качестве наблюдателей за выборами в Афганистане приняли участие почти 13 000 афганских женщин.

9. Передача материалов и подсчет голосов начались сразу же после окончания голосования. В нескольких провинциях имели место задержки с выемкой бюллетеней, главным образом из-за угроз безопасности, в результате чего вместо автотранспорта потребовалось использовать вертолет. Впоследствии Независимая избирательная комиссия объявила о пересчете голосов в 24 провинциях в связи с неполным заполнением форм и процессуальными нарушениями. Комиссия по рассмотрению жалоб избирателей зарегистрировала 11 845 жалоб. По состоянию на 18 ноября она завершила рассмотрение 10 447 жалоб в 21 провинции.

10. Период после выборов был омрачен публичным спором между Независимой избирательной комиссией и Комиссией по рассмотрению жалоб избирателей по поводу действительности бюллетеней, не прошедших процедуру биометрической проверки регистрации избирателей. 27 октября Комиссия по рассмотрению жалоб избирателей выступила с заявлением о том, что все голоса, отданные без прохождения биометрической проверки регистрации избирателей, должны быть аннулированы. Хотя такие выступления и не входят в сферу компетенции Комиссии по рассмотрению жалоб избирателей, заявление быстро получило поддержку многих политических партий и кандидатов, которые утверждали, что аннулирование бюллетеней, не прошедших процедуру биометрической проверки регистрации избирателей, является единственным способом обеспечения того, чтобы сфабрикованные голоса не учитывались при подведении итогов выборов. Некоторые выразили озабоченность по поводу того, что аннулирование бюллетеней, не прошедших процедуру биометрической проверки регистрации избирателей, может привести к тому, что бюллетени миллионов добросовестных избирателей не будут учтены. 30 октября Независимая избирательная комиссия и Комиссия по рассмотрению жалоб избирателей опубликовали совместное заявление, объявив, что бюллетени, не прошедшие процедуру биометрической проверки регистрации избирателей, будут приниматься к подсчету при условии, что на избирательных участках использовались отпечатанные списки избирателей, которые были соответствующим образом проверены. 3 ноября Независимая избирательная комиссия объявила о том, что публикация предварительных результатов выборов будет перенесена с 10 ноября на 23 ноября в 32 провинциях и на 1 декабря в провинции Кабул. Однако 23 ноября Комиссия объявила результаты только по пяти провинциям.

11. На фоне постоянных задержек с выемкой и подсчетом бюллетеней политические партии и представители оппозиции выражали все большую обеспокоенность по поводу проведения выборов, при этом некоторые из них выражали скептицизм в отношении того, что Независимая избирательная комиссия сможет провести президентские выборы в запланированные сроки — 20 апреля 2019 года. В контексте неопределенности вокруг президентских выборов вновь прозвучали призывы сформировать временную администрацию, причем наиболее решительно в пользу этого варианта выступил бывший президент Карзай. 6 ноября Гульбуддин Хикматияр, лидер политического движения «Хизб-э-Ислами», присоединился к этим призывам, заявив, что нынешнюю избирательную систему нужно заменить на систему пропорционального представительства, и предупредил о том, что «Хизб-э-Ислами» потребует сформировать временную администрацию в том случае, если требования не будут выполнены.

12. Тем не менее большинство политических лидеров стали готовиться к процедуре оспаривания итогов президентских выборов 2019 года, при этом с приближением крайнего срока завершения процесса выдвижения кандидатов активизировалась деятельность по созданию коалиций. 31 октября движение «Хизб-э-Ислами» объявило о том, что в консультации с другими политическими группами оно рассматривает возможность выдвинуть своего кандидата на пост президента. Кроме того, 8 ноября представители объединения «Великая национальная коалиция Афганистана» объявили, что объединение представит кандидата на должность президента, трех кандидатов на должности вице-президента, кандидата на должность премьер-министра и трех кандидатов на должности заместителей премьер-министра. 13 ноября глава исполнительной власти Абдулла заявил, что он примет решение о выдвижении своей кандидатуры в консультации с бывшими группами джихадистов, но при этом исключил возможность своей поддержки другого кандидата.

13. Между тем, президент Гани совершил ряд поездок в провинции, посетив провинции Газни, Фарьяб, Парван, Кандагар, Гильменд, Пактия и Дайкунди, где он акцентировал внимание на обязательствах правительства в отношении местных инфраструктурных проектов и мерах обеспечения безопасности. 2 ноября пресс-секретарь президента Гани подтвердил, что президент выставит свою кандидатуру для переизбрания на этот пост. 9 ноября во время посещения провинции Дайкунди, где большинство составляют хазарейцы, президент Гани объявил о том, что вместе с ним на выборы пойдет нынешний второй вице-президент Сарвар Данеш, этнический хазареец.

14. 25 августа тогдашний советник по вопросам национальной безопасности Ханиф Атмар объявил, что он подал в отставку со своего поста по причине политических разногласий с президентом Гани. На следующий день президент Гани объявил о назначении на эту должность Намбуллы Мохиба, тогдашнего посла в Соединенных Штатах Америки. За этим последовала серия перестановок в руководстве силовых ведомств. 2 октября президент Гани уволил своего старшего советника и заместителя директора Национального совета безопасности Дина Мохаммада Джурата. В опубликованном Канцелярией президента заявлении было подтверждено, что президентским указом генерал Джурат был уволен. Никакой информации об обстоятельствах его увольнения представлено не было. 18 октября в отставку подали семь сотрудников Канцелярии советника по вопросам национальной безопасности, включая двух старших сотрудников, и директоры отделов оценки стратегических угроз и стратегической коммуникации.

15. Стремление Афганистана к мирному урегулированию на основе переговоров получило дополнительный импульс 21 сентября, когда Соединенные Штаты назначили Залмая Халилзада своим Специальным представителем по продвижению мирного процесса в Афганистане. С 4 по 14 октября г-н Халилзад посетил Афганистан, Пакистан, Катар, Саудовскую Аравию и Объединенные Арабские Эмираты, с тем чтобы заручиться региональной поддержкой мирного процесса в Афганистане. Во время своего визита в Афганистан г-н Халилзад встретился с президентом Гани, главой исполнительной власти Абдуллой, представителями Высшего совета мира и политической оппозиции. Во время встреч г-н Халилзад подчеркнул необходимость национальной ответственности за осуществление мирного процесса в Афганистане и на последующей пресс-конференции призвал правительство и движение «Талибан» создать переговорные группы и вступить в прямые переговоры. 5 ноября президент Гани объявил о том, что национальный консультативный совет по вопросу о мирном процессе будет сформирован при участии представителей, выдвинутых гражданскими и военными властями во всех 34 провинциях. 13 октября движение «Талибан» объявило о том,

что днем ранее в Катаре г-н Халилзад встретился с членами политической комиссии движения «Талибан». Согласно заявлению движения «Талибан», встреча носила конструктивный характер и обсуждался вопрос о выводе из Афганистана международных сил и поиске решения афганского конфликта. 30 октября движение «Талибан» объявило о назначении в состав своей политической комиссии пяти старших должностных лиц, ранее содержавшихся под стражей в Гуантанамо. 10 ноября г-н Халилзад вновь посетил Афганистан, где встретился с государственными должностными лицами и представителями политической оппозиции, чтобы обсудить его планы в отношении будущего регионального сотрудничества. После этого он посетил другие страны региона, в том числе Катар, где г-н Халилзад провел еще одну встречу с политической комиссией движения «Талибан».

16. 9 ноября Российская Федерация приняла у себя в Москве участников конференции по Афганистану, в работе которой приняли участие представители Китая, Индии, Исламской Республики Иран, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Высшего совета мира Афганистана, а также политической комиссии движения «Талибан». Среди присутствующих был также сотрудник посольства Соединенных Штатов. Выступая на этой конференции, представитель движения «Талибан» подтвердил позицию «Талибана» в отношении того, что присутствие международных сил является главным препятствием на пути к миру в Афганистане, добавив, что другие вопросы, в том числе касающиеся взаимного признания правительства Афганистана и движения «Талибан», конституционных поправок и прав женщин, можно решить путем переговоров после того, как будет решена проблема присутствия иностранных войск. После конференции Министерство иностранных дел Афганистана опубликовало заявление, в котором оно приветствовало все усилия в направлении мирного процесса в Афганистане, но предостерегло против того, чтобы «Талибан» сделал его орудием продвижения своих региональных интересов.

17. С августа полевые отделения Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) оказывают поддержку осуществлению на местах восьми мирных инициатив в 11 провинциях. Они включали проведение серии консультаций в поддержку роли молодежи в мирном процессе в провинции Пактия, инициативу по урегулированию конфликтов между общинами в провинции Саманган и проект с участием старейшин, богословов, женщин и молодежи, для обсуждения мер по укреплению доверия в нестабильных районах провинции Гильменд.

B. Безопасность

18. Обстановка в плане безопасности оставалась напряженной, количество инцидентов оставалось высоким. В то время как количество инцидентов в области безопасности по некоторым категориям несколько уменьшилось, общее число жертв увеличилось из-за роста степени жестокости некоторых нападений. Двумя отличительными исключениями стали праздник Ид аль-Адха и первый день парламентских выборов 20 октября, во время которых было отмечено исключительно низкое и высокое количество инцидентов, соответственно. В период с 16 августа по 15 ноября МООНСА зарегистрировала в общей сложности 5854 инцидента, связанных с нарушением безопасности, что на 2 процента меньше по сравнению с тем же периодом в 2017 году. В южном районе было зарегистрировано наибольшее количество инцидентов, затем следуют восточный и юго-восточный районы. На долю вооруженных столкновений по-прежнему приходилось наибольшее количество инцидентов в области безопасности

(63 процента), хотя это на 5 процентов меньше по сравнению с тем же периодом в 2017 году. Количество терактов с участием террористов-смертников сократилось на 37 процентов, что, возможно, отражает успешные усилия по противодействию в Кабуле и Джелалабаде, а количество авиаударов со стороны афганских военно-воздушных сил и международных сил выросло на 25 процентов по сравнению с тем же периодом в 2017 году.

19. Общий уровень насилия был существенно ниже во время праздника Ид аль-Адха с 20 по 24 августа. В течение недели, на которую приходились праздничные дни, МООНСА зарегистрировала в общей сложности 227 инцидентов; этот показатель свидетельствует о самом низком уровне насилия в расчете за недельный период с начала 2013 года. Сокращение масштабов насилия во время праздника произошло несмотря на игнорирование движением «Талибан» предложения президента Гани в отношении условного прекращения огня на три месяца, выдвинутого 19 августа. Зеркально отражая динамику меняющейся ситуации в плане безопасности во время праздника Ид аль-Фитр в июне, количество нападений «Талибана» после праздника Ид аль-Адха быстро вернулось к среднегодовому значению 2018 года в 433 инцидента в неделю.

20. В первый день выборов 20 октября имело место большое количество инцидентов, связанных с нарушением безопасности, по всей стране, поскольку боевики «Талибана» осуществляли нападения и закладывали самодельные взрывные устройства, с тем чтобы помешать избирательному процессу. В Кундузе зарегистрировано наибольшее количество инцидентов (25), затем следует Кабул, где было зарегистрировано 14 нападений с применением самодельных взрывных устройств и одно резонансное нападение, совершенное террористом-смертником, ответственность за которые взяла на себя организация «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» (ИГИЛ-ВХ). Принимая во внимание то, что в провинциях Кандагар и Газни голосование не проводилось, общее количество связанных с безопасностью инцидентов, имевших место 20 октября, было сопоставимо с цифрами, зарегистрированными в 2014 году во время второго тура президентских выборов. В то время как, по сообщениям, боевики «Талибана» запугиванием заставили многих избирателей в районах, находящихся под их контролем и влиянием, отказаться от голосования, большое количество инцидентов не привело к каким-либо существенным сбоям в избирательном процессе в городских районах. 29 октября террорист-смертник привел в действие взрывное устройство на входе в комплекс зданий Независимой избирательной комиссии в Кабуле. Ответственность за это нападение взяла на себя ИГИЛ-ВХ. Это было второе нападение на штаб-квартиру Комиссии, совершенное террористом-смертником в 2018 году.

21. После крупномасштабного нападения, совершенного движением «Талибан» в городе Газни в августе, сохранялась обеспокоенность по поводу возможного совершения еще одного крупномасштабного нападения на юго-востоке, в том числе в городе Газни. Этого не произошло, но движение «Талибан» продолжало оказывать давление на правительственные силы в окрестностях города и прилегающих к нему районах, а также вдоль основного шоссе № 1 и, в конечном итоге, 14 октября его силы захватили Андарский район. Ситуация в плане безопасности ухудшилась в западных районах провинции Газни, где хазарейцы составляют большинство, в результате крупномасштабных нападений «Талибана», которые привели к ожесточенным столкновениям и массовым перемещениям населения в первой половине ноября. Также в ноябре отдельное столкновение между «Талибаном» и проправительственными ополченцами в районе Хас Урузган провинции Урузган привело к перемещению семей хазарейцев.

22. Движение «Талибан» временно захватило стратегические пункты вдоль основных дорог в нескольких регионах, ограничив тем самым передвижение между провинциями. Вдоль основного шоссе № 1 в Кабул «Талибан» захватил округа Деймирдад и Сайдабад в провинции Вардак. Движение «Талибан» также неоднократно совершало нападения вдоль шоссе Мазар — Ширбингам и Меймана — Андхой в северном регионе и вдоль шоссе Герат — Калайи-нау на западе, осложняя доступ правительства и ограничивая передвижения жителей. 30 сентября движение «Талибан» совершило скоординированное нападение на несколько правительственных контрольно-пропускных пунктов в районе Кайсар провинции Фарьяб, которое вылилось в затяжное столкновение, закончившееся 1 октября, когда силы движения «Талибан» отступили.

23. После убийства начальника полиции Абделя Раззика и главы провинциального отделения Национального управления безопасности генерала Момима Хусейна Хейла в ходе вооруженного нападения, совершенного 18 октября в городе Кандагар, напряженность в провинции Кандагар возросла. Губернатор провинции Кандагар Залмай Веса был ранен в ходе нападения, которое произошло во время визита командующего миссией Организации Североатлантического договора «Решительная поддержка». Ответственность за него взяло на себя движение «Талибан» и разместило в социальных сетях имя подозреваемого в этом преступлении. 22 октября после лоббистких усилий местных старейшин президент Гани назначил Тадина, младшего брата Раззика, начальником полиции провинции.

24. Боевики ИГИЛ-ВХ сохраняли в Восточном районе заметное присутствие: в отчетный период они взяли на себя ответственность за три комплексных нападения террористов-смертников в провинции Нангархар и шесть нападений в Кабуле. В то же время активное присутствие Афганских национальных сил обороны и безопасности (АНСОБ) с августа в Джелалабаде, по-видимому, оказывает позитивное воздействие на общую ситуацию в плане безопасности в городе. Боевики ИГИЛ-ВХ продолжали борьбу против движения «Талибан»; по сообщениям, вооруженные столкновения между двумя группами имели место в провинциях Нангархар и Кунар. Международные вооруженные силы продолжали атаковать позиции ИГИЛ-ВХ, нанося по ним авиаудары в районах Дих-Бала, Ачин, Хугьян, Назьян и Чапархар, провинция Нангархар.

25. По сообщениям, имели место 13 инцидентов, в которых пострадал персонал Организации Объединенных Наций, в том числе три случая запугивания, семь уголовных преступлений и два случая установки самодельных взрывных устройств. 29 октября был освобожден член семьи сотрудника Организации Объединенных Наций, проживавший в провинции Кундуз, который был похищен во время преступного инцидента.

C. Региональное сотрудничество

26. В августе после инаугурации премьер-министра Пакистана Имрана Хана Афганистан и Пакистан продолжили усилия по улучшению своих двусторонних отношений. 15 сентября министр иностранных дел Пакистана Шах Мехмуд Куреши посетил Кабул и встретился с президентом Гани, главой исполнительной власти Абдуллой и министром иностранных дел Афганистана Салахуддином Раббани. В ходе встречи обсуждались вопросы безопасности, мира и стабильности в регионе, борьба с терроризмом и ход осуществления афгано-пакистанского Плана действий в интересах мира и солидарности. Эта поездка министра Куреши стала его первой официальной поездкой после назначения, и она рассматривалась в качестве того, что Пакистан уделяет приоритетное внимание

двусторонним отношениям. 22 октября президент Гани публично заявил, что убийство начальника полиции Кандагара планировалось в Пакистане. Обвинение вызвало сильную реакцию со стороны Министерства иностранных дел Пакистана, которое 24 октября отвергло обвинения как необоснованные и призвало афганские должностные лица обсуждать проблемы безопасности в рамках механизма афгано-пакистанского Плана действий в интересах мира и солидарности.

27. Усилия, направленные на повышение эффективности международного сотрудничества в вопросах мирного процесса в Афганистане, расширились. 11 сентября Организация исламского сотрудничества (ОИС) созвала совещание постоянных представителей в Джидде, Саудовская Аравия, с участием заместителя министра иностранных дел Афганистана. Генеральный секретарь ОИС призвал участников рекомендовать всем заинтересованным сторонам подключиться к мирным переговорам. 4 и 5 октября премьер-министр Абдулла посетил Джакарту, чтобы встретиться с президентом Индонезии Джоко Видодо, который призвал «Талибан» сесть за стол переговоров. 3 и 4 ноября делегация Совета улемов Индонезии, посетившая Кабул, подтвердила поддержку мирного процесса и предложила подвести итоги трехсторонней встречи афганских, пакистанских и индонезийских улемов, состоявшейся в мае 2018 года в Джакарте.

28. Продолжилось многостороннее сотрудничество в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии», в рамках которого совещание старших должностных лиц состоялось 28 сентября в Нью-Йорке; совещание региональных технических групп по вопросам культуры и образования — 20 августа в Исламской Республике Иран; совещание по борьбе с терроризмом — 15 сентября в Кабуле; совещание по вопросам торговли, коммерции и промышленности — 20 октября в Нью-Дели; и совещание по вопросам борьбы с наркотиками — 31 октября в Москве.

III. Права человека

29. 10 октября МООНСА издала свой третий ежеквартальный доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте[1]. За период с 1 января по 30 сентября 2018 года Миссия зарегистрировала 8050 жертв среди гражданского населения (2798 убитых и 5252 раненых), что является самым большим числом погибших среди гражданского населения за первые девять месяцев года начиная с 2014 года. По данным МООНСА, в 65 процентах случаев гибель и ранения гражданских лиц объяснялись действиями антиправительственных элементов (действия «Талибана» — 35 процентов, действия ИГИЛ-ВХ — 25 процентов, действия неизвестных антиправительственных элементов, в том числе тех, которые причисляют себя к ИГИЛ-ВХ, — 5 процентов), в 22 процентах случаев действиями проправительственных сил (действия Афганских национальных сил обороны и безопасности — 16 процентов, действия международных военных сил — 5 процентов и действия проправительственных вооруженных групп — 1 процент), 10 процентов случаев произошло при перестрелках во время наземных боестолкновений между антиправительственными элементами и проправительственными силами и 3 процента в результате других инцидентов, включая срабатывание взрывоопасных пережитков войны и трансграничные обстрелы.

[1] UNAMA, “Quarterly report on the protection of civilians in armed conflict: 1 January to 30 September 2018” (Kabul, 10 October 2018).

30. Жертвами тактики применения самодельных взрывных устройств (с использованием смертников и других методов) стали 3634 гражданских лица (1065 погибли и 2569 ранены), что составляет 45 процентов всех потерь среди гражданского населения и является главной причиной потерь среди гражданского населения в первые девять месяцев 2018 года. В специальном докладе от 7 октября[2] МООНСА документально подтвердила, что применение самодельных взрывных устройств антиправительственными элементами достигло рекордного уровня в первые три квартала 2018 года, причем все чаще такие нападения совершались против гражданского населения, в том числе мусульман-шиитов, являющихся меньшинством. Наземные боевые столкновения были второй причиной: число жертв среди мирных жителей составило 2311 человек (605 погибших и 1706 раненых), что равняется 29 процентам от общего числа потерь среди гражданского населения. МООНСА по-прежнему документировала большое число жертв среди гражданского населения в результате воздушных ударов, совершаемых проправительственными силами: было зарегистрировано 649 жертв из числа мирных жителей (313 убитых и 336 раненых), причем более половины из них были женщины и дети. МООНСА зарегистрировала 2136 жертв среди детей (653 погибли и 1483 получили ранения) и 829 жертв среди женщин (250 погибли и 579 получили ранения).

31. В результате насильственных действий, имевших место во время парламентских выборов 20 октября, за один день было убито и ранено наибольшее число гражданских лиц в 2018 году и в любой день, когда проводились выборы, с тех пор как МООНСА начала вести статистику таких случаев в 2009 году. В день выборов было зарегистрировано в общей сложности 435 жертв среди гражданского населения (56 убитых и 379 раненых). Почти все гражданские лица были убиты или ранены в результате преднамеренных или неизбирательных нападений со стороны антиправительственных элементов, в первую очередь боевиков «Талибана». МООНСА зарегистрировала 53 жертвы среди гражданского населения (13 убитых и 40 раненых) в результате нападения террориста-смертника, совершенного на избирательный участок в Кабуле, ответственность за которое взяла на себя организация ИГИЛ-ВХ.

32. В период с 1 июля по 30 сентября страновая целевая группа по наблюдению и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в условиях вооруженного конфликта подтвердила 412 серьезных нарушений, затронувших 820 детей (241 девочку, 570 мальчиков и еще по 9 детям данные отсутствуют). Наиболее тяжкими преступлениями были убийства и нанесение увечий 783 детям (погибло 284 человека, из них 179 мальчиков, 99 девочек, и еще по 6 детям данные отсутствуют; 499 детей были ранены, из них 356 мальчиков, 140 девочек, и еще по 3 детям данные отсутствуют). В наибольшей степени пострадали те, кто проживал в центральном, южном и северном районах. В третьем квартале было зарегистрировано 33 нападения на школы и работников образования против 79 нападений во втором квартале, когда школы стали целью в связи с их использованием в качестве центров регистрации избирателей. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в условиях вооруженного конфликта возложила ответственность за 15 нападений на ИГИЛ-ВХ, за 14 нападений — на движение «Талибан», за 2 нападения — на Афганские национальные силы обороны и безопасности и по одному нападению отнесла на счет проправительственных ополченцев и неустановленных вооруженных групп. Эти нарушения включали девять случаев вербовки и использования 19 мальчиков, пять случаев похищения 15 мальчиков,

[2] UNAMA, “Special report on the protection of civilians in armed conflict: Increasing harm to Afghan civilians from the deliberate and indiscriminate use of improvised explosive devices” (Kabul, 7 October 2018).

а также изнасилование и применение других форм сексуального насилия в отношении трех детей (две девочки и один мальчик). Кроме того, она подтвердила 19 случаев нападения на медицинские учреждения и 8 случаев отказа в гуманитарном доступе.

33. Из 19 нападений на медицинские учреждения и медицинский персонал, подтвержденных страновой целевой группой по наблюдению и отчетности, 15 нападений были совершены на медицинские учреждения и 4 нападения на медицинских работников, в результате которых пострадали восемь человек, включая три женщины, против 12 нападений в предыдущий отчетный период. Целевая группа возложила ответственность за 14 нападений на вооруженные группы (11 нападений — на движение «Талибан» и 3 нападения — на ИГИЛ-ВХ), отнесла по 2 нападения на счет Афганской национальной армии и международных вооруженных сил и возложила совместную ответственность за одно нападение на международные вооруженные силы и Национальное управление безопасности.

34. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила девять случаев вербовки и использования 19 мальчиков (10 мальчиков движением «Талибан», 7 мальчиков — проправительственными формированиями и 2 мальчиков — афганской местной полицией) против подтвержденного одного случая вербовки и использования двух мальчиков, а также задокументировала достоверные заявления о случаях вербовки и использования пяти мальчиков в предыдущий отчетный период. Целевая группа подтвердила три случая сексуального насилия в отношении детей, в том числе для практики «бача бази», два — со стороны Афганской национальной полиции и один — движения «Талибан». Целевая группа проверила пять случаев похищения детей, в которых пострадали 15 мальчиков (три случая — движение «Талибан» и по одному случаю — афганская местная полиция и «Техрик-и-Талибан Пакистан»).

35. 10 ноября группа из 55 несовершеннолетних детей, которые 31 июля вместе с 250 подозреваемыми сторонниками самопровозглашенной организации ИГИЛ-ВХ сдались Афганским национальным силам обороны и безопасности в провинции Джаузджан, была переведена в Кабульский центр социальной реабилитации несовершеннолетних. Национальное управление безопасности содержит этих несовершеннолетних детей под стражей без предъявления обвинений в нарушение Уголовно-процессуального кодекса.

36. После того как в мае 2018 года был опубликован доклад МООНСА, озаглавленный “Injustice and Impunity: Mediation of Criminal Offences of Violence against Women” («Несправедливость и безнаказанность: посредничество в случае привлечения к уголовной ответственности за преступления, связанные с насилием в отношении женщин»), Министерство по делам женщин 2 октября учредило Комитет по обзору выполнения Закона о ликвидации насилия в отношении женщин 2009 года. Управление по альтернативам тюремному заключению, которое было создано в начале 2018 года Генеральной прокуратурой в целях разработки политики в отношении наказаний, не связанных с лишением свободы, начало функционировать в сентябре 2018 года. Миссия продолжала осуществлять свою информационно-пропагандистскую деятельность в целях внедрения альтернатив лишению свободы за менее тяжкие уголовные преступления, связанные с насилием в отношении женщин. На работе приютов для защиты женщин сказалось сокращение финансирования доноров: как минимум 2 из 26 приютов в 21 провинции стали предоставлять меньше услуг.

37. 25 ноября Организация Объединенных Наций в Афганистане отметила Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, ознаменовав начало глобальной кампании под названием «16-дневный период

массовой политической активности против гендерного насилия» в рамках глобальной темы “Orange the World #HearMeToo”. МООНСА провела 13 семинаров, консультации, совещания «за круглым столом», дискуссионные форумы и художественный конкурс, в ходе которых была выражена обеспокоенность по поводу преступных насильственных действий в отношении женщин в Афганистане, таких как вредные виды традиционной практики и занижение данных о преступлениях, и хода осуществления Закона о ликвидации насилия в отношении женщин 2009 года.

38. В период с 27 сентября по 15 ноября МООНСА осуществила 10 мероприятий в рамках Всемирного дня открытых дверей в Афганистане по теме «Участие женщин в мирных процессах» и провела диалог с 224 жителями Афганистана (192 женщины и 32 мужчины), которые представляли 16 из 34 провинций Афганистана и не менее 37 округов. Женщины особо отметили важность их участия в мирных процессах. Диалоги завершились национальным мероприятием, совместно проведенным с Организацией Объединенных Наций 4 декабря, на котором участники подчеркнули важность равноправного и значимого участия афганских женщин в мирных переговорах.

39. 16 октября правительство учредило фонд поддержки журналистов с задачей оказывать помощь журналистам и семьям погибших работников средств массовой информации. Журналисты и работники средств массовой информации по-прежнему подвергались запугиванию и преследованиям со стороны антиправительственных элементов и проправительственных сил. МООНСА зарегистрировала четыре инцидента, включая убийства и избиения, и два случая запугивания журналистов.

IV. Координация помощи в целях развития

40. Подготовка к Конференции на уровне министров в Женеве, которая должна состояться 28 ноября, была ускорена с учетом ключевых мероприятий, включая проведение парламентских выборов, завершение разработки всех национальных приоритетных программ, достижение контрольных показателей Международного валютного фонда, содействие росту частного сектора, достижение прогресса в борьбе с коррупцией и продвижение реформы сектора безопасности. 23 сентября подготовительное совещание состоялось в Нью-Йорке под совместным председательством министра Раббани и моего Специального представителя по Афганистану и главы МООНСА. 8 ноября в Женеве состоялось совещание старших должностных лиц, где основное внимание было уделено Женевской рамочной программе взаимной подотчетности, которая должна быть принята на Конференции, и стратегии экономического роста Афганистана.

41. В отчетном периоде команда президента Гани пересмотрела свою стратегию борьбы с коррупцией, добавила 52 новых контрольных показателя и исключила несколько других показателей. Правительство расширило правовую базу по борьбе с коррупцией, отметило прогресс в отношении ключевых законодательных актов. В сентябре рабочая группа по реформированию уголовного законодательства завершила работу над проектами законов о борьбе с коррупцией и о порядке сообщения о нарушениях. 9 октября правительство представило свой Закон о борьбе с коррупцией Национальному собранию для его рассмотрения. Новый закон включает в себя рекомендации, содержащиеся в докладе о борьбе с коррупцией, подготовленном МООНСА в 2018 году, в том числе доклад о кодификации правовой основы для Антикоррупционного центра правосудия и создания отдельной комиссии по борьбе с коррупцией. Тем не менее организации гражданского общества выразили обеспокоенность в связи с тем, что

предлагаемый процесс отбора членов комиссии не является достаточно независимым. 11 октября законопроект о защите лиц, сообщающих о нарушениях, был представлен Национальному собранию. 5 ноября Национальное собрание утвердило Закон о регистрации и декларировании активов государственных должностных лиц и служащих, который был принят на основании президентского указа от ноября 2017 года. По данным Управления регистрации активов, было зарегистрировано более 16 000 форм декларации активов, в том числе 73 формы, поданные членами верхней и нижней палат Национального собрания.

42. 26 сентября Антикоррупционный центр правосудия осудил за коррупционные правонарушения шесть высокопоставленных должностных лиц Министерства внутренних дел, в том числе бывшего генерала и бывшего заместителя министра. Еще три бывших сотрудников Министерства внутренних дел были признаны виновными и 9 октября приговорены к тюремному заключению. С сентября 2018 года Центр завершил рассмотрение трех дел в суде первой инстанции, по которым проходили 16 обвиняемых, и двух дел в апелляционном суде, по которым проходили семь обвиняемых, что представляет собой постепенное уменьшение числа дел по сравнению с предыдущими периодами. В качестве основной причины такого уменьшения судьи и прокуроры из Центра назвали отсутствие мер по обеспечению явки по повесткам и ордеров на арест. В общей сложности Центр завершил 42 судебных процесса в отношении 169 обвиняемых и 41 дело по апелляционному производству, по которым проходили 128 обвиняемых.

43. Продолжалось формирование кадрового состава государственного сектора по принципам заслуг. В августе Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе сообщила, что на основе ее провинциальных оценок были определены 2533 профильные должности старшего уровня, 1362 из которых были заняты действующими директорами, а остальные должности были вакантными. В результате 114 профильных должностей старшего уровня в провинциях были открыты для набора на конкурсной основе, и 158 кандидатов сдали новый стандартизованный письменный экзамен для заполнения 35 должностей старшего уровня в провинциях, который был проведен недавно созданным экзаменационным центром Комиссии.

44. Правительство продолжало осуществлять реформы, направленные на повышение степени подотчетности в секторе безопасности, уделяя особое внимание Министерству внутренних дел. 30 августа правительство завершило осуществление программы оценки численности личного состава в части находящихся на службе сотрудников Афганской национальной полиции, при этом в отношении новых сотрудников этот процесс будет продолжен. Кроме того, правительство завершило сверку записей программы оценки численности личного состава с записями в электронной системе начисления заработной платы. Было установлено, что из 147 875 сотрудников, состоящих на учете, основания для выплаты заработной платы были указаны в отношении 106 189 сотрудников. Остальные 41 686 записей были изъяты из платежных ведомостей, в частности в связи с выходом на пенсию, выбытием и дезертирством сотрудников. Правительство продолжало реформу системы управления службами безопасности в соответствии с нормативными положениями об офицерах. 1 октября Министерство обороны в соответствии с законом объявило о третьем раунде выхода в отставку из Афганской национальной армии еще 22 генералов. В период после принятия в ноябре 2017 года нормативных положений об офицерах в отставку подали в общей сложности примерно 1800 военнослужащих Афганской национальной армии, в том числе 380 генералов.

45. Правительство продолжало принимать меры, направленные на содействие росту частного сектора. 8 октября Совет министров одобрил первую национальную торговую политику Афганистана, которая призвана повысить конкурентоспособность экспорта и обеспечить выполнение обязательств, вытекающих из присоединения страны ко Всемирной торговой организации в июне 2016 года. 31 октября Всемирный банк объявил, что Афганистан поднялся на 16 позиций в глобальном рейтинге Всемирного банка «Легкость ведения бизнеса» — теперь страна занимает 167-ю позицию из 190. В качестве факторов, обусловивших улучшение рейтинга, Всемирный банк отметил реформы, в том числе сокращение издержек, связанных с началом предпринимательской деятельности, и принятие новой системы налогового администрирования.

IV. Гуманитарная помощь и беженцы

46. В период с 16 августа по 31 октября в положении перемещенных лиц в результате конфликта оказались еще 38 558 человек, в результате чего общее число перемещенных лиц в 2018 году достигло 289 866 человек (60 720 женщин, 167 342 ребенка и 61 804 мужчины). Хотя показатель перемещения населения в связи с конфликтом более чем на две трети меньше, чем показатель за тот же период в 2017 году, многие перемещенные семьи были вынуждены менять место временного проживания несколько раз и в ближайшем будущем не имеют шансов на возвращение в свои родные места в условиях безопасности и уважения их достоинства. В течение отчетного периода партнеры по гуманитарной деятельности предоставили продовольствие и другую жизненно необходимую помощь для 165 759 человек, покинувших свои дома в результате конфликта.

47. Количество травматических событий, в связи с которыми была оказана медицинская помощь, в период с 16 августа по 31 октября составило 34 242 события, что представляет собой увеличение на 21 процента по сравнению с 2017 годом. Травматологическая помощь была особенно востребована в провинциях Гильменд, Кундуз, Тахар, Газни, Кунар, Забуль и Кабул, где в результате столкновений пострадало много людей. В отчетном периоде 15 партнеров, входящих в кластер здравоохранения, предоставили консультации 897 353 обратившимся за помощью, из которых 53,4 процента составляли женщины и девочки.

48. После кризиса в Газни в августе Организация Объединенных Наций развернула группы для удаления 106 неразорвавшихся боеприпасов, которые представляли опасность для безопасности общин и граждан. Группы проинформировали о минной опасности более 8000 человек. В период с января по сентябрь 2018 года группы посетили 188 общин, удалили 1611 взрывоопасных пережитков войны, провели разведку опасных районов и осуществили информационные мероприятия по вопросам минной опасности — все это в совокупности позволило уменьшить риск гибели или получения увечий для 810 239 человек. За тот же период Организация Объединенных Наций и партнеры очистили от мощных взрывных устройств территорию площадью 4,9 кв. км, которая находится теперь в пользовании 67 общин. С учетом опасений беженцев, возвращающихся из Пакистана и Исламской Республики Иран, в связи с обеспечением защиты примерно 180 304 человека прошли подготовку по вопросам минной опасности в центрах по всей стране.

49. В знак признания глобальной роли Афганистана в деятельности, связанной с разминированием, правительство страны председательствовало на семнадцатом совещании государств — участников Конвенции о запрещении противопехотных мин, состоявшемся 26–30 ноября в Женеве.

50. В отчетном периоде были подтверждены восемь новых случаев заболевания полиомиелитом, и число заболевших в 2018 году достигло 19. Эпицентр текущей вспышки находится в Кандагаре, на который приходится девять из 19 случаев. В силу запрета на поголовную вакцинацию в южных провинциях (Кандагар, Гильменд и Урузган) в период с мая 2018 года остаются непривитыми 846 000 детей. С учетом еще 200 000 детей в Газни общее число непривитых детей в восточной и южной частях страны в течение отчетного периода достигло почти 1 миллиона человек. Министерство здравоохранения и Организация Объединенных Наций разработали планы действий в чрезвычайных ситуациях с использованием других подходов для охвата этих детей вакцинацией.

51. По состоянию на 31 октября от засухи пострадали 229 из 401 уезда по всей стране. В западной части Афганистана с начала года более 250 000 человек были вынуждены переместиться из сельских районов в городские центры. Большинство недавно перемещенных лиц живут в неформальных поселениях, где базовые социальные услуги являются очень ограниченными или отсутствует вообще. Многие сельские общины исчерпали свои ресурсы и были вынуждены продавать свой скот, чтобы иметь возможность купить еду, и употреблять в пищу семена, предназначавшиеся для предстоящего посевного сезона. По данным Организации Объединенных Наций, 3,5 миллиона человек испытывают острую нехватку продовольствия в результате засухи и нуждаются в обеспечивающей их выживание продовольственной помощи и в помощи в обеспечении средств к существованию. По данным анализа Интегрированной системы классификации этапов продовольственной безопасности, проведенного в октябре, в кризисном или чрезвычайном положении находятся примерно 10,8 миллиона человек.

52. Организация Объединенных Наций и ее партнеры помогают общинам обеспечить уход за посевами, чтобы собрать урожай в 2019 году, а также оказывают поддержку тем, кто был вынужден покинуть свои дома. Семьи, перемещенные в городские центры в результате засухи, получали от Организации Объединенных Наций и партнеров ту же чрезвычайную помощь, что и население, перемещенное в результате конфликта. Продовольствие также предоставлялось семьям в сельских районах в целях предотвращения новых перемещений, связанных с засухой. К октябрю Организация Объединенных Наций и ее партнеры распределили продовольственную помощь для 706 000 человек в наиболее пострадавших провинциях Бадгис, Фарьяб, Гор, Герат и Джаузджан.

53. В октябре Организация Объединенных Наций и ее партнеры приступили к оказанию в течение по крайней мере следующих шести месяцев поддержки всему нуждающемуся населению в 20 пострадавших от засухи провинциях, составляющему, по оценкам, 3,5 миллиона человек. В октябре Организация Объединенных Наций распределила помощь среди более 1 миллиона человек, до конца текущего года помощь должны получить 2,5 миллиона человек, а партнеры предоставят помощь еще 1 миллиону человек. Кроме того, началась работа по оказанию до наступления зимы помощи 1,4 миллионам человек в 21 провинции в виде поставок концентрированных кормов для скота, кормового зерна и семян пшеницы. Правительство выделило 60 000 тонн пшеницы из своих собственных резервов. На сегодняшний день Организация Объединенных Наций доставила 30 000 тонн и закупает дополнительные товары на международных рынках.

54. В течение отчетного периода на родину вернулось в общей сложности 110 954 гражданина Афганистана, включая спонтанных возвращенцев, депортированных и беженцев. В период с 16 августа по 31 октября 2018 года 4400 не имеющих документов возвращенцев прибыли из Пакистана и 103 146 — из Исламской Республики Иран. За тот же период Организация Объединенных Наций

оказала помощь в возвращении 2692 беженцев из Пакистана, 694 беженцев из Исламской Республики Иран и 22 беженцев из других стран. Число зарегистрированных беженцев, возвращающихся в Афганистан, значительно ниже, чем в 2017 году (10 596 из Пакистана, 419 — из Исламской Республики Иран и 68 — из других стран). Число не имеющих документов лиц, возвращающихся из Исламской Республики Иран, резко возросло, очевидно, в связи с ухудшением экономической ситуации в стране: в 2018 году (январь-сентябрь) число возвращенцев и депортированных лиц составило 602 524 человека, в то время как в 2017 году (январь-сентябрь) этот показатель составлял 382 003 человека. Гуманитарные учреждения стремятся предоставлять нуждающимся в помощи возвращенцам продукты питания, денежные средства и другие предметы первой необходимости в целях облегчения их реинтеграции. В октябре правительство Пакистана продлило срок действия регистрационных карточек для почти 1,4 миллиона афганских беженцев в Пакистане до 30 июня 2019 года.

55. Сохранялись факторы, препятствующие гуманитарному доступу: с 16 августа по 31 октября произошло в общей сложности 69 инцидентов, затрагивающих Организацию Объединенных Наций и сотрудников гуманитарных учреждений. С начала года было зарегистрировано в общей сложности 318 инцидентов, при этом 26 гуманитарных работников были убиты. Кроме этого, 48 гуманитарных работников были ранены, 76 — похищены и 46 — задержаны. Специалисты по разминированию подвергаются все большей опасности похищения и вооруженного насилия. Гуманитарный доступ в оспариваемых районах и в районах, находящихся под контролем антиправительственных элементов, продолжал представлять собой сложную задачу. В октябре движение «Талибан» вновь подтвердило свои гарантии безопасного прохода персонала Международного комитета Красного Креста, через два месяца после того, как они были отозваны. В связи с этим Комитет приветствовал возобновление гарантий безопасности своего персонала.

56. По состоянию на 31 октября на осуществление гуманитарной деятельности в Афганистане были получены финансовые средства в размере 312,8 млн долл. США, из которых 248,2 млн долл. США предназначались для проведения мероприятий, предусмотренных Планом гуманитарного реагирования.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

57. Правительство при поддержке международных партнеров продолжало свои операции по борьбе с оборотом наркотиков. За период с 16 августа по 31 октября афганские правоохранительные органы провели в общей сложности 835 операций по борьбе с наркотиками, в результате которых было изъято 2646 кг героина, 9060 кг морфина, 12 578 кг опиума, 941 кг метамфетамина, 4040 кг гашиша, 16 256 кг каннабиса, 11 787 таблеток 3,4-метилендиоксиметамфетамина (МДМА), 4417 кг твердых прекурсоров и 14 344 л жидких прекурсоров. Также в общей сложности было ликвидировано 8 лабораторий по изготовлению героина; были арестованы 1017 подозреваемых; конфискованы 86 автотранспортных средств, 140 единиц оружия и 341 мобильный телефон и пять радиостанций. В ходе операций по борьбе с наркотиками погиб один сотрудник полиции Афганистана по борьбе с наркотиками.

58. В ноябре Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) доработало и опубликовало доклад о выращивании опийного мака и производстве опиума в Афганистане за 2018 год. Его выводы свидетельствуют о том, что в этом году имело место умеренное сокращение культивирования опийного мака и производства опиума по сравнению с

2017 годом, причем значительное сокращение отмечалось в северных и западных районах в результате засухи. В рамках совместной инициативы Министерства сельского хозяйства, ирригации и животноводства, Министерства по борьбе с наркоторговлей и УНП ООН 1 и 2 октября в Кабуле была организована двухдневная национальная конференция по вопросу о роли усилий по распространению сельскохозяйственной информации в деятельности по содействию альтернативному развитию в Афганистане. В этом мероприятии приняли участие 150 фермеров и консультантов, представители частного сектора продемонстрировали ресурсы сельскохозяйственного производства и научно-технические достижения, а также возможности для сбыта продукции растениеводства и животноводства.

VII. Поддержка Миссии

59. По состоянию на 31 октября доля вакантных должностей в Миссии составляла 7 процентов по международному персоналу, 5 процентов по национальным сотрудникам-специалистам и 3 процента по сотрудникам местного разряда, тогда как утвержденные показатели доли вакантных должностей составляли 11,1 процента, 8,5 процента и 3 процента, соответственно. Доля сотрудников-женщин оставалась очень низкой. По состоянию на 31 октября процентная доля женщин в каждой категории сотрудников составляла: 36 процентов среди международных сотрудников, 37 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 13 процентов среди национальных сотрудников-специалистов и 7 процентов среди сотрудников местного разряда. В период с 1 августа по 31 октября МООНСА провела 197 автомобильных и 23 воздушных миссий, а также 1004 пропагандистских мероприятия, в ходе которых представители уездов посетили отделения МООНСА на местах.

VIII. Замечания

60. Отмечая многочисленные проблемы в области безопасности, материально-технической поддержки и проблемы политического характера, стоявшие перед избирательными органами Афганистана, я приветствую своевременное проведение парламентских выборов в этих сложных условиях. Выборы еще раз продемонстрировали приверженность афганских граждан участию в демократических процессах. Меня воодушевляет смелость и решимость, проявленная миллионами афганских женщин и мужчин, которые пришли на избирательные участки по всей стране, чтобы избрать своих представителей, нередко преодолев значительные препятствия и несмотря на серьезные угрозы в плане безопасности. Я осуждаю преднамеренные акты насилия в отношении гражданских лиц, совершенные антиправительственными элементами во время избирательного процесса, включая всплеск нападений на избирательные участки и их персонал 20 октября, в результате которых было зафиксировано самое большое число жертв среди гражданского населения за один день в 2018 году. Помимо нанесения серьезного вреда гражданскому населению, такие насильственные действия представляют собой открытое попрание конституционного права афганских граждан на участие в политической жизни. Напоминая о заявленном обязательстве движения «Талибан» по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, я призываю все стороны уважать право афганцев на свободное участие во всех этапах избирательного процесса без страха или угрозы насилия.

61. В то же время следует также признать, что выборы и события, произошедшие после них, были омрачены техническими недостатками, одни из которых можно было предотвратить, а другие стали результатом дефицита ресурсов, имевшихся в распоряжении Независимой избирательной комиссии. Задержки с открытием избирательных участков, проблемы, связанные с запоздалым введением процедуры биометрической проверки регистрации избирателей, и административные ошибки в списках избирателей привели к серьезным задержкам в день выборов, в результате чего некоторые избиратели так и не проголосовали. Такой провал надежд в сочетании с задержками при подсчете голосов и подведении итогов выборов подорвали доверие к избирательным институтам страны в критический момент избирательного цикла. Я призываю избирательные органы обеспечить прозрачность процесса на этапе после выборов в качестве первого шага к восстановлению доверия афганского народа, в том числе путем предоставления четкой информации по всем аспектам процесса. Напоминая, что выборы не могли быть проведены в провинции Газни, я призываю правительство и Независимую избирательную комиссию уделить первоочередное внимание урегулированию нерешенных вопросов, касающихся безопасности, политической ситуации и материально-технической поддержки, с тем чтобы жители Газни смогли избрать своих парламентских представителей. Что касается остальных провинций, то Независимая избирательная комиссия и Комиссия по рассмотрению жалоб избирателей должны сделать все возможное, с тем чтобы, руководствуясь критериями достоверности, транспарентности и своевременности, ускорить процесс подсчета голосов и подведения итогов.

62. В контексте приближающихся президентских выборов, намеченных на апрель 2019 года, я призываю избирательные органы учесть опыт проведения парламентских выборов и принять надлежащие меры с целью обеспечить согласованность процесса принятия решений и своевременность осуществления всех необходимых процедур. В равной степени необходимо, чтобы все политические заинтересованные стороны взяли на себя ответственность за избирательный процесс. Блокирование политическими партиями работы отделений Независимой избирательной комиссии перед выборами с целью продавить решение о применении технологии биометрической проверки регистрации привело к серьезным задержкам в завершении основных подготовительных мероприятий. Запоздалое присоединение правительства к требованию в отношении биометрической процедуры негативно сказалось на ресурсах Комиссии в решающие недели перед выборами. Хотя мирный протест является конституционным правом всех афганцев, я обеспокоен использованием обструкционистской тактики некоторыми политическими партиями и кандидатами. Такая тактика может лишить других граждан их права голоса и, если ее применять систематически, угрожать подрывом избирательной системы. Поскольку правительство и избирательные органы продолжают подготовку к президентским выборам, я призываю все заинтересованные стороны, включая кандидатов, политические партии и организации гражданского общества, конструктивно участвовать во всех аспектах избирательного процесса. Только благодаря искренним и совместным усилиям лидеров и институтов Афганистана его гражданам будет предоставлена возможность проголосовать на выборах, достойных их участия, при гарантиях того, что их голоса будут уважаться.

63. Я глубоко обеспокоен усилением пагубного воздействия вооруженного конфликта на гражданское население, поскольку МООНСА продолжает документировать рекордное количество смертей среди мирных жителей. Хотя реализация мер по защите во время проведения наземных боевых операций привела к некоторому сокращению гражданских потерь, продолжающийся рост числа жертв среди гражданского населения в результате нападений террористов-

смертников и воздушных ударов вызывает тревогу. Наибольшую обеспокоенность вызывает активизация нападений на гражданских лиц со стороны антиправительственных элементов, примером чего является насилие в отношении афганского населения, участвующего в избирательных процессах. Я настоятельно призываю стороны в конфликте соблюдать свои обязательства по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, а антиправительственные элементы — прекратить все нападения на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру.

64. Высокая и все растущая стоимость конфликта, исчисляемая жизнями гражданских лиц, является ярким напоминанием о том, что прекращение конфликта путем мирных переговоров должно оставаться главным императивом, направляющим все усилия в Афганистане. В соответствии с принципом национальной ответственности Афганистана я призываю правительство повысить степень инклюзивности мирного процесса путем обеспечения учета различных взглядов на каждом этапе этого процесса. Отмечая недавнее расширение контактов между талибами и членами международного сообщества, я особо отмечаю необходимость участия талибов в прямых переговорах с правительством Афганистана с целью добиться урегулирования конфликта. Организация Объединенных Наций готова поддержать все мирные усилия любыми доступными средствами.

65. Я по-прежнему глубоко обеспокоен проблемой распространенности насилия в отношении женщин и девочек в Афганистане. Такое насилие причиняет глубокие человеческие страдания, наносит серьезный вред семьям и препятствует полному участию женщин в общественной жизни. В свете этого создание правительством технического комитета по обзору хода выполнения Закона о ликвидации насилия в отношении женщин 2009 года является обнадеживающим шагом. Я полон оптимизма в отношении того, что результаты обзора будут способствовать укреплению правовой защиты от насилия всех афганских женщин и девочек.

66. Гуманитарные работники, работники здравоохранения и образования продолжают сталкиваться с неприемлемыми рисками в контексте осуществления своей важной деятельности на всей территории Афганистана. Я глубоко обеспокоен ростом нападений на медицинские учреждения и медицинский персонал, включая нападения на школьные учреждения, и нарушениями учебного процесса. Такие нападения и действия не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах. Я настоятельно призываю стороны в конфликте принять меры, направленные на обеспечение бесперебойной работы медицинских учреждений и соблюдения права мальчиков и девочек на образование без какого-либо вмешательства. Аналогичным образом, недавняя активизация усилий антиправительственных элементов, направленных срыв гуманитарных операций по разминированию, в том числе посредством угроз и запугивания и похищения саперов, привела к задержке и свертыванию жизненно важных проектов. Все стороны должны обеспечить беспрепятственный доступ гуманитарных групп по разминированию в пострадавшие районы.

67. Несмотря на нестабильную обстановку, в прошлом году Афганистан добился прогресса в улучшении инвестиционного климата, переместившись с 183 на 167 позицию в рейтинге Всемирного банка «Легкость ведения бизнеса». Впервые Афганистан вошел в число стран, глобально добившихся наилучших показателей. Этот похвальный результат свидетельствует о прогрессе в достижении целей Десятилетия преобразований (2015–2024 годы), включая обеспечение экономического роста для достижения самостоятельности. Пересмотр антикоррупционной стратегии предоставляет правительству ценную возможность привести институциональные рамки, регулирующие усилия по борьбе с

коррупцией, в соответствие с обязательствами Афганистана по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Я призываю правительство продолжать свое конструктивное взаимодействие с организациями гражданского общества и международными партнерами на протяжении всего процесса.

68. На конференции по Афганистану на уровне министров, состоявшейся 27 и 28 ноября в Женеве, международное сообщество продемонстрировало свою неизменную приверженность Афганистану, и обсуждения были посвящены программе реформ правительства. Как отмечалось на Конференции, правительство добилось прогресса по основным направлениям этой программы, включая завершение работы над 10 национальными приоритетными программами, осуществление далеко идущих финансовых реформ и содействие участию женщин в общественной жизни. В других областях прогресс оставался ограниченным. Я приветствую принятие Афганистаном и международными донорами Женевской рамочной программы действий. Она представляет собой четкую дорожную карту для взаимосогласованных первоочередных задач по реформе на следующие два года в соответствии с Афганской национальной рамочной программой мира и развития. Организация Объединенных Наций будет и впредь оказывать последовательную поддержку правительству в его усилиях по осуществлению своей программы реформ на благо всех граждан в целях достижения мира, развития и самообеспечения в течение Десятилетия преобразований.

69. Я благодарю всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя Тадамити Ямамото за их неизменную самоотверженность в деле выполнения в весьма сложной обстановке наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана.